

ОБЗОР
о фактах коррупционных правонарушений, выявленных
в ходе проверок, проводимых контрольно-надзорными
органами в системе Росстата
(2024 г.)

Вводная часть

Настоящий обзор разработан в соответствии с пунктом 1.13 Плана Федеральной службы государственной статистики по противодействию коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденного приказом Росстата от 1 февраля 2021 г. № 54.

Целью обзора является профилактика совершения коррупционных правонарушений в системе Росстата.

В обзоре изложена информация об основных нарушениях требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации, полученная в ходе анализа представлений, вынесенных контрольно-надзорными органами в отношении территориальных органов Росстата в 2023 году (далее – Представления).

Проанализированные нарушения разделены на несколько категорий (в зависимости от их характера), а также дополнены комментариями, нацеленными на профилактику и недопущение подобных нарушений в будущем.

Комментарии к выявленным нарушениям необходимо рассматривать совместно с материалами обучающего семинара для должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции в территориальных органах Росстата: «Актуальные проблемы применения законодательства о противодействии коррупции на практике» (направлены письмом исх. от 11 декабря 2023 г. № № 14-04/5698-ТО).

1. Неисполнение требования об урегулировании конфликта интересов

В ряде территориальных органах Росстата в 2023 году контрольно-надзорными органами выявлены случаи неисполнения гражданскими служащими территориальных органов Росстата (далее – Служащие) требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Так, в ходе проведения проверок установлено, что Служащими принимались управленческие решения, связанные в том числе с приемкой выполненных работ по контрактам, заключенным с лицами, с которыми Служащие состоят в близком родстве или свойстве (указанные лица не являлись государственными гражданскими служащими территориальных органов Росстата).

Вместе с тем соответствующие уведомления на имя представителя нанимателя Служащими представлены не были.

Случаи несоблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, поименованные в Представлениях, необходимо рассматривать в соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), не ограничиваясь требованиями пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ дано понятие конфликта интересов.

Пунктом 1 части 3 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ на государственных гражданских служащих возложена обязанность по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту

интересов, также обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (часть 3 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Росстата утвержден приказом от 21 апреля 2016 г. № 206¹.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов (часть 4 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ), а также путем отвода или самоотвода (часть 5 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Руководствуясь пунктом 4 Методических рекомендаций Минтруда России² за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе за неуведомление представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, должностное лицо может быть привлечено к юридической ответственности.

Подробно тема конфликта интересов (совместно с обзором ситуаций возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, с практикой исключения случаев конфликта интересов Ярославльстата)

¹ Приказ Росстата от 21 апреля 2016 г. № 206 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной статистики и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой государственной статистики, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (зарегистрирован Минюстом России 18 мая 2016 г. № 42145)

² Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов

освещена в рамках обучающего семинара для должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции в территориальных органах Росстата: «Актуальные проблемы применения законодательства о противодействии коррупции на практике».

2. Нарушение процедуры рассмотрения поступающих сообщений работодателей о заключении трудового или гражданско-правового договора с гражданином, замещавшим должности государственной службы

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ гражданин, замещавший должность государственной гражданской службы, включенную в специальный перечень (далее – Гражданин), в течение двух лет после увольнения с государственной службы имеет право выполнять работы в организации или оказывать организации услуги в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в его должностные обязанности, с согласия соответствующей комиссии.

Частью 4 названной статьи для работодателей установлена обязанность в десятидневный срок сообщить представителю нанимателя о заключении указанного выше гражданско-правового договора с Гражданином по последнему месту его службы.

Таким образом одним из условий, влекущим возникновение вышеназванных обязанностей и ограничений, является наличие заключенного гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), стоимостью более ста тысяч рублей в месяц.

Поступившее обращение гражданина и (или) сообщение работодателя рассматривается в соответствии с пунктами 17.5, 17.6, то есть с обязательной подготовкой мотивированного заключения.

При подготовке мотивированного заключения необходимо использовать методические рекомендации Минтруда России по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией.

Руководствуясь вышеизложенным, обязанность составлять мотивированное заключение при поступлении уведомлений Граждан и сообщений работодателей при заключении гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), стоимостью менее ста тысяч рублей в месяц, отсутствует.

Однако отдельными территориальными органами Росстата в нарушение требований статьи 12 Федерального закона 273-ФЗ необоснованно составлялись мотивированные заключения.

По результатам рассмотрения такого рода сообщений работодателей представляется целесообразным составлять заключения.

Информация о порядке составления заключения, его форме и содержании доводилась в рамках письма исх. от 7 декабря 2022 г. № 14-14-4/5360-ТО (порядок рассмотрения поступающих обращений граждан, замещавших должности государственной гражданской службы, и сообщений работодателей о заключении трудового и (или) гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должность государственной гражданской в территориальном органе Росстата (для ответственных по профилактике коррупционных и иных правонарушений территориальных органов Росстата).

Также в ходе проведенных контрольно-надзорными органами проверок установлено, что лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений территориальных органов Росстата, не учитываются положения пункта 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской

Федерации от 28 ноября 2017 г. № 46³, согласно которому трудоустройство гражданина – бывшего государственного (муниципального) служащего в другой государственный (муниципальный) орган, в том числе на должность, не относящуюся к должностям государственной (муниципальной) службы, либо заключение с указанным органом гражданско-правового договора (договоров) не порождает обязанности, предусмотренной статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ (ошибочно составлялись мотивированные заключения).

При поступлении подобных сообщений также рекомендуется составить заключение.

Порядок рассмотрения обращения Граждан, а также сообщений работодателей (совместно с обзором) подробно рассмотрен на обучающем семинаре для должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции в территориальных органах Росстата: «Актуальные проблемы применения законодательства о противодействии коррупции на практике».

3. Нарушения организации деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов территориальных органов Росстата

Органами прокуратуры зафиксированы случаи нарушения требований Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (далее – Положение о комиссиях), Порядка формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских

³ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

служащих территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и урегулированию конфликта интересов, утвержденного приказом Росстата от 24 февраля 2016 г. № 80, в части отсутствия кворума, а также на заседаниях рассматривались вопросы, по которым комиссия неправомочна принимать решения. Указанные нарушения привели к принятию комиссией территориального органа Росстата незаконных решений.

Пунктом 14 Положения о комиссиях установлено, что заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, недопустимо.

При вынесении вопросов на заседание комиссии необходимо учитывать, что пунктом 16 Положения о комиссиях законодателем определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 16 Положения о комиссиях на заседании могут быть рассмотрены вопросы, касающиеся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции (на основании представления руководителя государственного органа или любого члена комиссии).

4. Ошибки при заполнении сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Справка)

Стоит обратить внимание, что основополагающая часть нарушений антикоррупционного законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе проверок прокуратурой Российской Федерации, относится к представлению недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Сведения о доходах)

государственными гражданскими служащими территориальных органов Росстата.

Комментарии к данным нарушениям подготовлены в соответствии с информацией, отраженной Минтрудом России в методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2023 году (за отчетный 2022 год) (далее – Методические рекомендации) (актуальны на дату подготовки настоящего Обзора).

4.1. Нарушения, допущенные в разделе 1 Справки «Сведения о доходах»

Органами прокуратуры выявлены случаи как неверного указания суммы дохода (завышение или занижение) служащими территориальных органов Росстата, так и случаи его не указания в целом.

При заполнении данного раздела в обязательном порядке необходимо руководствоваться пунктами 52 – 81 Методических рекомендаций.

Для целей заполнения раздела «Сведения о доходах» необходимо использовать более широкое понятие «доход» (не ограничиваясь терминологией, закрепленной статьей 41 Налогового кодекса Российской Федерации).

В данном разделе Справки обязательному отражению подлежат такие виды дохода как (*указанный перечень не является исчерпывающим*):

- доход по основному месту работы (по предыдущему месту работы);
- доход, полученный за выполнение иной оплачиваемой работы (в том числе научная, творческая, преподавательская деятельность);
- доход, полученный по банковским счетам;
- выплаты ПФР, ФСС, ФСР (указывается сумма до вычета налогов);
- социальные выплаты;
- доход, полученный от продажи имущества.

Суммы денежных средств указываются до вычета налога и заполняются на основании документов, полученных от уполномоченных органов и организаций.

4.2. Нарушения, допущенные в разделе 2 Справки «Сведения о расходах»

Данный раздел Справки заполняется, если в отчетном периоде служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми совершена сделка (совершены сделки) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты и сумма такой сделки или общая сумма совершенных сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Однако не всеми государственными гражданскими служащими территориальных органов Росстата исполняется данная обязанность, а лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, при проведении первичной проверки Справки, а также в ходе анализа Сведений о доходах игнорируются обстоятельства, подлежащие указанию в данном разделе.

4.3. Нарушения, допущенные в разделе 3.1 Справки «Недвижимое имущество»

Прокуратурой выявлены неоднократные факты представления недостоверных (неполных) сведений об имуществе, находящемся в собственности служащих и лиц, в отношении которых предоставляются сведения (раздел 3.1 Справки).

При заполнении данного подраздела указываются все объекты недвижимого имущества, принадлежащие служащему, его супругу (супруге)

и (или) несовершеннолетним детям на праве собственности на отчетную дату, независимо от того, в каком регионе Российской Федерации или в каком государстве они зарегистрированы.

Отдельное внимание следует обратить на отражение в данном разделе Справки объектов недвижимого имущества, право собственности на которые возникло в порядке наследования. Так, если наследодателю принадлежало недвижимое имущество на праве собственности, это право переходит к наследнику независимо от государственной регистрации права на недвижимость.

Таким образом, указанию обязательно подлежит недвижимое имущество, полученное в порядке наследования или по решению суда, право собственности на которое не зарегистрировано в установленном порядке (пункт 101 Методических рекомендаций).

4.4. Нарушения, допущенные в разделе 4 Справки «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях»

По результатам анализа имеющихся Представлений нарушения в данном разделе Справки допускались гражданскими служащими территориальных органов Росстата чаще, чем в других.

В указанном разделе справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату в банках и иных кредитных организациях на основании гражданско-правового договора на имя лица, в отношении которого представляется справка. Перечень счетов, которые не подлежат указанию, перечислен в пункте 148 Методических рекомендаций

Подтверждающим документом для заполнения данного подраздела является информация (выписка по установленной форме), полученная в рамках Указания Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У (зарегистрированы Минюстом России 30 июня 2021 г., № 64039).

Необходимо учитывать, что в данной форме содержится не только информация об имеющихся счетах, но и такая информация как: размер

выплаченного дохода, наличие у лица ценных бумаг и обязательств финансового характера.

Данные сведения подлежат обязательному отражению в соответствующем разделе Справки, факты их не указания также выявлены в ходе проведения проверок прокуратурой Российской Федерации в рамках в 2023 году.

4.5. Нарушения, допущенные в разделе 7 Справки «Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах, ценных бумагах, цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, об утилитарных цифровых правах и цифровой валюте, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки»

В данном разделе указываются сведения о недвижимом имуществе (в т.ч. доли в праве собственности), транспортных средствах, ценных бумагах (в т.ч. долях участия в уставных капиталах коммерческих организаций и фондов), цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки, а также, например, сведения об утилизации автомобиля (пункт 206 Методических рекомендаций).

Руководствуясь частью 2 статьи 423 Гражданского кодекса Российской Федерации, безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления.

Для целей заполнения Справки о доходах под стороной, производящей отчуждение, следует понимать служащего и (или) его супруга (супругу), и (или) несовершеннолетнего ребенка.

Указанию подлежат такие виды договоров (сделок) как *(указанный перечень не является исчерпывающим)*:

- договор дарения;
- соглашение о разделе имущества;

- договор (соглашение) об определении долей;
- брачный договор, который определяет порядок владения ранее совместно нажитого имущества (режим раздельной собственности);
- отчуждение доли имущества в связи с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала.

По результатам ежегодного анализа представлений контрольно-надзорных органов можно сделать вывод о том, что нарушения при заполнении Справок о доходах (представление недостоверных и неполных сведений) занимают лидирующие позиции.

Их систематический характер свидетельствует о недостаточном уровне ведения просветительской и методической работы в территориальных органах Росстата по данному направлению, а также о том, что со стороны лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений территориальных органов Росстата, не уделяется должного внимания важным деталям и существенным аспектам при проведении первичной оценки Справки о доходах, а также в рамках проведения анализа Сведений о доходах.

В ходе обучающего семинара для должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции в территориальных органах Росстата: «Актуальные проблемы применения законодательства о противодействии коррупции на практике» был подробно разобран вопрос проведения анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (порядок и сроки проведения, оформление результатов).